

Věc: Trestní oznámení na neznámého pachatele z důvodu podezření na spáchání trestného činu dle zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů v souvislosti s přípravou výstavby sportovní haly a přístavby základní školy tzv. „západního křídla školy“ v Lázních Bohdaneč

I.

Usnesením zastupitelstva města Lázně Bohdaneč ze dne 4.11.2015 č. 8.9 byl schválen záměr výstavby sportovní haly u základní školy v rozsahu investičních nákladů cca. 65 mil. Kč bez DPH. Dále bylo schváleno provádění kroků k zajištění projektové dokumentace pro další stupně jednání a řízení a přípravu administrace veřejné zakázky na zhotovitele stavby. Vzhledem k tomu, že uvedené rozhodnutí zastupitelstva města nebylo doposud zrušeno nebo změněno, je pro přípravu výstavby sportovní haly i nadále závazné.

Ačkoliv bylo zastupitelstvem města Lázně Bohdaneč zcela jednoznačně rozhodnuto, že stavba sportovní haly u základní školy nesmí překročit investiční náklady města Lázně Bohdaneč ve výši 65 mil. Kč bez DPH, nebyl nikde odpovědnými osobami jednajícími za město Lázně Bohdaneč v zadávacích dokumentech mimo jiné pro přípravu projektové dokumentace uveden a jasně specifikován stanovený rozsah investičních nákladů jako závazný. V tomto směru oznamovatel spatřuje zjevné pochybení odpovědných osob, které se za město Lázně Bohdaneč podílely na přípravě podkladů pro zpracování projektové dokumentace. Výsledkem tohoto pochybení je zpracovaná prováděcí projektová dokumentace, jejíž součástí je položkový rozpočet, podle kterého cena sportovní haly vychází na částku 110.000.000,- Kč bez DPH – tedy cca. 2 násobek ceny stanovené jako maximální rozhodnutím zastupitelstva města Lázně Bohdaneč ze dne 4.11.2015. Dle názoru oznamovatele odpovědným osobám jednajícími za město Lázně Bohdaneč při přípravě podkladů pro zpracování projektové dokumentace musela být budoucí cena sportovní haly známa minimálně v hrubých obrysech ještě před zpracováním prováděcí projektové dokumentace. Přibližné určení budoucí ceny sportovní haly bylo nepochybně možné, a to s ohledem na budoucí obestavěný prostor dle zpracované koncepční studie od společnosti FINPRO a.s. nebo projektové dokumentace od společnosti PPP spol. s r.o. a cenové ukazatele ve stavebnictví.

Odpovědné osoby jednající za město Lázně Bohdaneč při přípravě projektové dokumentace vůbec nerespektovaly usnesení zastupitelstva města Lázně Bohdaneč ze dne 4.11.2015 č. 8.9, které stanovilo maximální limit investičních nákladů města Lázně Bohdaneč na částku 65 mil. Kč bez DPH. Uvedený závěr potvrzuje mimo jiné skutečnost, že rada města Lázně Bohdaneč dne 2.12.2015 rozhodla o základním podkladu pro zpracování projektové dokumentace stavby sportovní haly – tímto podkladem měla být koncepční studie, vypracovaná společností FINPRO a.s. bez jakékoliv uzavřené smlouvy s městem Lázně Bohdaneč, koncepční studie byla zpracována bez výběrového řízení pouze na základě jednoduchého objednávacího listu č. 34/2015/ORM ze dne 31.8.2015, podepsaného panem Leopoldem Formánkem (bývalý vedoucí odboru rozvoje města). Pokud rada města Lázně Bohdaneč dne 2.12.2015 rozhodla o závazném základním

podkladu pro zpracování projektové dokumentaci, jednala tak ve zjevném rozporu s usnesením zastupitelstva města Lázně Bohdaneč ze dne 4.11.2015 č. 8.9. Z obsahu koncepční studie od společnosti FINPRO a.s. byl nepochybně znám obestavěný prostor, a tudíž rada města Lázně Bohdaneč s přihlédnutím k cenovým ukazatelům ve stavebnictví musela vědět, že cena budoucí stavby sportovní haly bude v rozporu s rozhodnutím zastupitelstva města Lázně Bohdaneč o stanovení maximální výše investičních nákladů na stavbu sportovní haly. Dle názoru oznamovatele tím, že od samého počátku v rámci přípravy výstavby sportovní haly byly realizovány kroky v rozporu s rozhodnutím zastupitelstva města Lázně Bohdaneč o maximální výši investičních nákladů, byly zbytečně vynakládány finanční prostředky města Lázně Bohdaneč - minimálně za vypracování projektové dokumentace a prováděcí projektové dokumentace, neboť město Lázně Bohdaneč není schopno (aniž by ohrozilo svoji ekonomickou stabilitu s ohledem na každoroční mandatorní výdaje rozpočtu města) realizovat stavbu sportovní haly za částku 110.000.000,- Kč bez DPH.

II.

KVB advokátní kancelář s.r.o. na základě objednávky města Lázně Bohdaneč dne 27.2.2017 zpracovala právní analýzu. Dle závěru této právní analýzy lze v souvislosti s přípravou stavby sportovní haly důvodně uvažovat o porušení ustanovení § 159 odst. 1 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého kdo přijme funkci člena voleného orgánu, zavazuje se, že ji bude vykonávat s nezbytnou loajalitou i potřebnými znalostmi a pečlivostí. Rovněž tak učiněné kroky v rámci přípravy stavby mohly být v rozporu s ustanovením § 38 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů - majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti, obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku. Dle oznamovatele není zřejmé, z jakého racionálního důvodu byla radou města Lázně Bohdaneč dne 2.12.2015 zvolena koncepční studie vypracovaná společností FINPRO a.s. za základní dokument pro přípravu všech následných dokumentů, zpracovaných v rámci přípravy výstavby sportovní haly. Nelze přehlédnout, že tato koncepční studie nebyla městu Lázně Bohdaneč poskytnuta na základě řádně uzavřené smlouvy, jejíž součástí by bylo i ujednání o poskytnutí výhradní autorskoprávní licence, umožňující městu Lázně Bohdaneč dále s koncepční studií nakládat. Zpracovaná koncepční studie byla městu Lázně Bohdaneč nelogicky poskytnuta bez výhradní autorskoprávní licence. Zbývající 3 další koncepční studie (autoři: Projection s.r.o., Hradecká projekční a developerská kancelář, s.r.o. a ATELIÉR ŽÍDKA, architektonická kancelář, spol. s r.o.) byly městu Lázně Bohdaneč poskytnuty na základě řádně uzavřené smlouvy s výhradní autorskoprávní licencí za úplatu ve výši 100.000,- Kč, přičemž uvedení autoři se zúčastnili výběrového řízení. Společnost FINPRO a.s. jako autor koncepční studie cenu licence ocenila na částku ve výši 900.000,- Kč bez DPH. Dle názoru oznamovatele se nejedná o obvyklou cenu autorskoprávní licence v daném místě a čase s přihlédnutím k obsahu zpracované koncepční studie. Jejím vyplacením jako součástí ceny díla společnosti PPP spol. s r.o. na základě smlouvy o dílo a o výkonu inženýrské činnosti a autorského dohledu ze dne 2.5.2016 byla městu Lázně Bohdaneč způsobena škoda ve výši rozdílu mezi fakticky vyplacenou částkou za autorskoprávní licenci (t.j. částkou ve výši 900.000,- Kč bez DPH) a obvyklou cenou autorskoprávní licence.

III.

K nedůvodnému vynakládání finančních prostředků v souvislosti s přípravou výstavby sportovní haly dle názoru oznamovatele mohlo dojít i ujednáním v příkazní smlouvě o výkonu autorského

dozoru zpracovatele koncepční studie (tedy společnosti FINPRO a.s.), a to sjednáním odměny ve výši 550.000,- Kč bez DPH pro zpracovatele koncepční studie za výkon autorského dozoru nad výstavbou sportovní haly. Dle oznamovatele žádný právní předpis (zejména pak zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů) neobsahuje povinnost zajistit autorský dozor zpracovatele koncepční studie nad souladem stavby a koncepční studie.

Oznamovateli není zřejmé, na základě jakých objektivních skutečností byla městem Lázně Bohdaneč jako zadavatelem veřejné zakázky stanovena hodnota veřejné zakázky na službu: „Zpracování projektové dokumentace, sportovní hala v areálu ZŠ“ na částku 5.000.000,- Kč bez DPH – viz. zadávací dokumentace – zpracování projektové dokumentace na sportovní halu. V tomto směru oznamovatel odkazuje i na závěr právní analýzy KVB advokátní kancelář s.r.o. ze dne 27.2.2017 ohledně veřejné zakázky - zhotovení projektové dokumentace a obstarání autorského dozoru projektanta. Příkazní smlouva uzavřená dne 10.3.2016 mezi městem Lázně Bohdaneč jako příkazcem a společností MCI SERVIS s.r.o. jako příkazníkem v článku II doslovně uvádí, že hodnota veřejné zakázky bude 5.706.000,- Kč bez DPH, přičemž tato hodnota měla být stanovena na základě průzkumu trhu nebo položkového rozpočtu, což se však vůbec nestalo. Položkový rozpočet stavby nebyl v době uzavření příkazní smlouvy znám. Ve stanovené lhůtě nabídku předložil jediný zájemce – společnost PPP spol. s r.o., se kterou město Lázně Bohdaneč dne 2.5.2016 uzavřelo smlouvu o dílo a o výkonu inženýrské činnosti a autorského dozoru. Cenová nabídka této společnosti a následně sjednaná cena díla byla „překvapivě“ 5.700.000,- Kč bez DPH – viz. článek 4 smlouvy o dílo ze dne 2.5.2016. To znamená, že cenová nabídka byla shodná s hodnotou veřejné zakázky, která je uvedena v článku II příkazní smlouvy ze dne 10.3.2016.

Oznamovatel považuje sjednanou cenu díla ve výši 5.700.000,- Kč bez DPH vzhledem ke všem okolnostem za předem domluvenou a nikoliv za obvyklou cenu v daném místě a čase za činnosti, specifikované ve smlouvě o dílo a o výkonu inženýrské činnosti a autorského dozoru ze dne 2.5.2016. Vyplacením částky 5.700.000,- Kč bez DPH proto městu Lázně Bohdaneč vznikla škoda opět ve výši rozdílu mezi fakticky vyplacenou částkou za sjednanou cenu díla a obvyklou cenou za dílo, uvedené smlouvě o dílo a o výkonu inženýrské činnosti a autorského dozoru ze dne 2.5.2016.

IV.

Město Lázně Bohdaneč jako investor bez jakéhokoliv vědomí zastupitelstva města Lázně Bohdaneč začalo připravovat investiční akci: "přístavba západního křídla základní školy". Přípravné práce byly zahájeny v únoru 2016, kdy bylo radou města Lázně Bohdaneč schváleno zadání pro výběr zhotovitele projektové dokumentace pro vydání stavebního povolení akce: „Přístavba západního křídla a komunikačního uzlu ZŠ města Lázně Bohdaneč na Masarykově náměstí č.p. 108“. V zadání bylo mimo jiné uvedeno, že zpracovatel musí respektovat koncepci celého areálu základní školy a bez souhlasu autora nesmí zásadním způsobem měnit charakter navrhnutého objektu nebo jeho částí, které jsou chráněny autorským zákonem. Nutno opětovně podotknout, že město Lázně Bohdaneč nedisponuje autorskoprávní licencí od autora koncepce areálu základní školy. V březnu 2016 rada města Lázně Bohdaneč schválila smlouvu o dílo s vybraným uchazečem - opět společností PPP, spol. s r.o. za celkovou cenu díla ve výši 2.359.500 Kč. Zastupitelstvo města Lázně Bohdaneč bylo s touto investiční akcí seznámeno až v lednu 2017, kdy byla zastupitelstvu předložena zpracovaná projektová dokumentace s projektovanou cenou stavby ve výši 150.000. 000,- Kč.

Investiční akce "přístavba západního křídla základní školy" byla připravována bez vědomí a informování zastupitelstva města Lázně Bohdaneč, přičemž výše investičních nákladů stavby měla dosáhnout částky 150.000.000,- Kč. Dle názoru oznamovatele odpovědným osobám muselo být zřejmé, že tato investiční akce je městem Lázně Bohdaneč absolutně nerealizovatelná - spolu se stavbou sportovní haly by se jednalo pro rozpočet města Lázně Bohdaneč o astronomickou částku 280.000.000,- Kč, přičemž reálně nebylo možné počítat na úhradu těchto investičních nákladů s příspěvkem v podobě významné částky z titulu poskytnuté dotace. Finanční prostředky uhrazené za vypracování projektové dokumentace od společnosti PPP, spol. s r.o. považuje oznamovatel za zbytečně vynaložené, neboť vzhledem ke všem okolnostem muselo být odpovědným osobám zřejmé, že investiční akci "přístavba západního křídla základní školy" není město Lázně Bohdaneč schopno realizovat. Vyplacenou částku společnosti PPP, spol. s r.o. za zpracování projektové dokumentace proto oznamovatel považuje za škodu. Rovněž dle názoru oznamovatele je otázka, zda se jednalo o obvyklou cenu v daném místě a čase.

V.

Vzhledem k možným pochybením při přípravě výstavby sportovní haly nelze vyloučit naplnění skutkové podstaty trestného činu porušení povinnosti při správě cizího majetku (byť z hrubé nedbalosti) dle ustanovení § 220 nebo § 221 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů. Případně nelze ani vyloučit naplnění skutkové podstaty jiného trestného činu dle trestního zákoníku s ohledem na další šetření a zjišťování relevantních skutečností. Škoda, která vznikla městu Lázně Bohdaneč, spočívá jednak ve zbytečně vynaložených finančních prostředcích města Lázně Bohdaneč a dále pak v platbách za služby a dílo nikoliv v ceně obvyklé v daném místě a čase.

V Lázních Bohdanči dne 3. července 2017

město Lázně Bohdaneč
Ing. Miloš Karafiát, starosta